

Voorstel aan het algemeen bestuur

datum AB	27 november 2024
AB-voorstel	2024, nummer 64
openbaar	Ja
agendapunt	4.4
steller/cluster	Marcel van Roy / Programmering, Planning en Financiën
portefeuille(s)	Marc Breugelmans
bijlage(n)	1: Geactualiseerde verordening ex artikel 108 Waterschapswet 2: Was-wordt lijst verordening ex artikel 108 Waterschapswet 3: Geactualiseerde verordening ex artikel 109 Waterschapswet 4: Was-wordt lijst verordening ex artikel 109 Waterschapswet 5: Waterschapswet artikel 108 en 109 6: Waterschapsbesluit H4
zaaknr.	2024-Z9135
documentnr.	WLDOC-390959707-106333

Onderwerp

Actualisatie verordeningen ex art 108 en 109 Waterschapswet per 2025

Voorstel

Besluiten tot:

1. vaststelling van:
 - a. de Verordening ex art 108 Waterschapswet WL 2025;
 - b. de Verordening ex art 109 Waterschapswet WL 2025;
2. intrekken van hoofdstuk 6 'Investeringskredieten' van de beleidsnota Vaste Activa WL 2025.

Toelichting

Gelet op de Waterschapswet zijn de waterschappen verplicht verordeningen ex artikelen 108 en 109 van de Waterschapswet vast te stellen.

De artikelen 108 en artikel 109 van Waterschapswet bepalen dat het algemeen bestuur verordeningen dient vast te stellen met betrekking tot:

1. de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie (artikel 108);
2. de controle op het financieel beheer en inrichting van de financiële organisatie (artikel 109).

De verordening ex artikel 108 biedt het algemeen bestuur de mogelijkheid kaders en uitgangspunten te benoemen voor het dagelijks bestuur daar waar het gaat over het financieel beleid, het financieel beheer en de financiële organisatie. Deze verordening moet borgen dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.

De verordening ex artikel 109 betreft de interne controle en de externe accountantscontrole. Deze verordening moet waarborgen dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst.

Aanleiding

De actualisatie van de verordeningen is nodig vanwege modernisering en aanscherping van de wettelijke voorschriften met ingang van het begrotings- en verslagjaar 2025. Tevens beoogt de wetgever zoveel mogelijk aan te sluiten bij de voorschriften voor gemeenten. Daarnaast is de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording vanaf verslagjaar 2025 op basis van de Wet Versterking Decentrale Rekenkamers vertaald. De huidige verordeningen blijven gelden tot en met het begrotings- en verslagjaar 2024.

Totstandkomingsproces

Bij de totstandkoming van de voorliggende verordeningen zijn de bestaande verordeningen en de veranderende wetgeving per begrotings- en verslagjaar 2025, als uitgangspunt genomen. Ook hebben we naar de huidige modelverordening van de Unie van Waterschappen gekeken (slechts een 60% versie). De modelverordening dient als handvat en kapstok voor alle waterschappen. Elk waterschap kan elementen uit de modelverordening halen passend bij de eigenheid van het desbetreffende waterschap. Naar verwachting wordt de eindversie pas in de Ledenvergadering van de Unie in april 2025 behandeld. Vanuit onze eigen deskundigheid en kracht willen wij daar niet op wachten. Verder heeft afstemming plaatsgevonden met onze huidige accountant BDO.

Aard van de wijzingen

De grootste wijziging ten opzichte van de vigerende verordeningen zit in het opnemen van uitgangspunten en kaders met betrekking tot de borging, toetsing en rapportering van de rechtmatigheid door het dagelijks bestuur. Voor het overige betreft het vooral modernisering van de eerder gebruikte termen, aanscherpingen, vereenvoudiging en inkorting van de 'oude' artikelen passend bij de gemoderniseerde wetgeving en inzichten. Zo hebben we bijvoorbeeld uit de huidige verordening artikel 2 lid 2 (waterbeheerplan) laten vervallen omdat de termijn van de vaststelling al uit de Omgevingswet artikel 3.7 en 10.16 volgt. Daarnaast staat de vaststelling van het waterbeheerprogramma op zichzelf los van de uitgangspunten voor het financieel beleid.

Samenvatting wijzigingen

Om de verordeningen leesbaar en overzichtelijk te houden hebben we de wijzigingen niet in de verordening zelf aangegeven, maar hebben we de oude en nieuwe tekst van beide verordeningen in een tabel in de bijlage opgenomen, voorzien van een korte toelichting/overweging.

Het algemeen bestuur heeft los van wat in de verordening is vastgelegd, altijd de mogelijkheid om specifieke kaders en of uitgangspunten nader te duiden of bij te sturen. Bijvoorbeeld bij de behandeling en besluitvorming van de kadernota.

Mocht naar aanleiding van de uitwerking van de integratie WL/WBL, de besturingsfilosofie of om andere reden aanpassing nodig zijn, dan kan in een later stadium de verordening met gewenste aanpassingen opnieuw voorgelegd worden. We zien geen reden om dat afwachten omdat de huidige aanpassingen nodig zijn vanwege wijziging van de wettelijke voorschriften.

Intrekking hoofdstuk 6 'Investeringskredieten' beleidsnota Vaste Activa WL 2025

Omdat de verordening ex artikel 108 Waterschapswet op diverse onderdelen is uitgebreid en geconcretiseerd, kan hoofdstuk 6 opgenomen in de Beleidsnota Vaste Activa WL 2025 (AB 3 juli 2024) komen te vervallen. Zo zijn bijvoorbeeld daarin opgenomen verwijzingen naar de delegatie- en mandaatregeling niet meer van toepassing omdat een en ander in de verordeningen zelf is geborgd.

Commissieadvies

De commissie Waterkeringen & Bestuur en Organisatie heeft in de vergadering van 30 oktober 2024 ter zake positief geadviseerd.

Het dagelijks bestuur,

de secretaris-directeur,

ir. E.J.M. Keulers MMO

de dijkgraaf,

S.M.M. Borgers